



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО
КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Новосибирский филиал
СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ РАНХиГС
при Президенте Российской Федерации
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ НОВОСИБИРСКОЙ
ОБЛАСТИ**

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ**

*Материалы Всероссийской научно-практической конференции
(Новосибирск, 30 ноября 2022 года)*

Новосибирск 2022

УДК 343
ББК 67
А 43

А43 **Актуальные проблемы борьбы с коррупцией:** материалы Всероссийской научно-практической конференции (Новосибирск, 30 ноября 2022 года). М. Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2022 – 123 с.

Редакционная коллегия

Бессонов А.А., и.о. ректора Московской академии Следственного комитета, доктор юридических наук, доцент, полковник юстиции.

Саркисян А.Ж., руководитель редакционно-издательского и информационно-библиотечного отдела Московской академии Следственного комитета, кандидат юридических наук, доцент, майор юстиции.

Морозова Н.А., директор Новосибирского филиала Московской академии Следственного комитета, подполковник юстиции.

Сажаев А.М., старший преподаватель кафедры криминалистики Новосибирского филиала Московской академии Следственного комитета, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции.

Составитель – Сажаев А.М., старший преподаватель кафедры криминалистики Новосибирского филиала Московской академии Следственного комитета, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции.

УДК 343
ББК 67

Сборник включает в себя материалы, предоставленные участниками Всероссийской научно-практической конференции, проведенной 30 ноября 2022 года в очном и дистанционном формате Новосибирским филиалом Московской академии Следственного комитета, Сибирским институтом управления – филиалом РАНХиГС, Министерством юстиции Новосибирской области. Конференция организована при участии ведущих вузов, ученых, специалистов, сотрудников правоохранительных органов России. Сборник представляет интерес для юристов – ученых и практиков. Редакционная коллегия обращает внимание на то, что научные подходы и идеи и взгляды, изложенные в статьях сборника, отражают субъективные оценки их авторов.

Об обстоятельствах, способствующих совершению коррупционных преступлений

Аннотация. Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Современная практика расследования коррупции требует от следователя высокого профессионализма, опыта, глубокого знания сущности этого преступления и методов его доказывания. Деятельность правоохранительных органов должна быть направлена не только на расследование коррупционных преступлений, но и на выявление обстоятельств, способствовавших их совершению, внесение представлений в соответствующие структуры о принятии мер по устранению этих обстоятельств или других нарушений закон

Ключевые слова: коррупция, расследование, причины и условия, выявление, следователь, обстоятельство, доказывание.

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, в Указе Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции», в Указу Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы», в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в Федеральном законе от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» а также в иных законодательных актах Российской Федерации, регулирующих вопросы государственной службы.

Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к

государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Причины коррупционной преступности имеют сложный характер не только потому, что представляют собой комплекс явлений разной природы, но и потому, что многие из них существуют очень давно и превратились в традиции и образ жизни. Наиболее важные из них можно сгруппировать следующим образом: экономические, политические, правовые, психологические и организационные.

Представляет интерес выявление особенностей криминогенных факторов коррупции в зависимости от сферы его распространения. Наиболее коррумпированными (судя по числу выявляемых преступлений) являются следующие сферы: правоохранительные и контролирующие органы, жилищно-коммунальное хозяйство, учреждения образования и медицины, сфера управления госсобственностью, регистрации и лицензирования предпринимательской деятельности.

В сфере управления госсобственностью злоупотребления чаще всего возникают в результате отсутствия в различных ведомствах нормативно урегулированного порядка сдачи в аренду помещений, зданий, находящихся в государственной собственности, четких нормативов арендной платы за сдаваемые помещения (с учетом рыночной стоимости квадратного метра арендуемой площади), что позволяет должностным лицам произвольно занижать официально указываемую цену аренды. Профилактике подобных преступлений помимо регламентирования указанного порядка предоставления площадей в аренду и установления четких тарифов способствовало бы создание специальных комиссий с участием независимых или вышестоящих должностных лиц по проверке целевого использования объектов госсобственности, правильности и обоснованности предоставления их в аренду.

В сфере выдачи лицензий криминогенными факторами могут быть возможности должностного лица единолично принимать решение о предоставлении лицензии (если такая процедура имеет разрешительный характер), ускорить решение о выдаче лицензии (при длительных сроках рассмотрения заявлений) и т.д.

В сфере оперативно-розыскной или следственной деятельности криминогенные факторы связаны с возможностью должностных лиц самостоятельно освобождать выявленных правонарушителей от ответственности.

Современная практика расследования коррупции требует от следователя высокого профессионализма, опыта, глубокого знания сущности этого преступления и методов его доказывания, а порой и личного гражданского мужества.

Деятельность правоохранительных органов должна быть направлена не только на расследование коррупционных преступлений, но и на выявление обстоятельств, способствовавших их совершению, внесение представлений в

соответствующие структуры о принятии мер по устранению этих обстоятельств или других нарушений закона (ч. 2 ст. 73, ч. 2 ст. 158 УПК РФ).

Как показывает практика расследования конкретных уголовных дел данной категории, обстоятельствами, способствующими совершению коррупционных преступлений, могут быть:

- отсутствие или слабый ведомственный контроль за принимаемыми решениями, противоречивость в нормативном регулировании служебной деятельности, которая обуславливает произвольность правоприменительной практики;

- наличие официальных барьеров на пути реализации возникающих у физических и юридических лиц потребностей и возможность удовлетворения их (либо минимизации затрат на их удовлетворение) за счет подкупа ответственного лица, в чьих силах обеспечить такое удовлетворение;

- резкое несоответствие между уровнем оплаты труда должностных лиц, и социальной значимостью принимаемых ими решений;

- наличие «вертикальной» коррупции, т.е. системы регулярных подношений от низовых чиновников вышестоящим, а равно и сложившаяся в коллективе атмосфера взаимной поруки и неформального «сотрудничества» ответственных должностных лиц, основанного на принципе «ты - мне, я - тебе»;

- устоявшиеся привычки, традиции неформального общения должностных лиц разных ведомств, привнесение в исполнение должностных обязанностей фактора личных связей;

- возможность одного должностного лица оказывать влияние на принятие значимых решений другим должностным лицом;

- отсутствие регламентации взаимоотношений между должностными лицами в части обращений одного должностного лица к другому в связи с решением частных вопросов, входящих в компетенцию последнего, а также механизма фиксации и контроля таких обращений;

- возможности должностного лица единолично принимать либо способствовать принятию решений о поощрении, продвижении по службе или предоставлении иных льгот и привилегий, а также о неприменении мер к должностным лицам за упущения, недостатки или нарушения в служебной деятельности;

- не урегулированность порядка принятия решений по вопросам поощрения, продвижения по службе либо применения дисциплинарных взысканий, привлечения к иным формам ответственности должностными лицами в отношении других должностных лиц, с которыми они состоят в допустимой законом степени родственных, дружественных и иных неформальных отношений.

Указанные обстоятельства следователем выявляются в результате:

- изучения структуры, регламента, делопроизводства организации, должностных (служебных) полномочий ее работников;

- исследования изъятых в ходе предварительного следствия документов, непосредственно относящихся к совершенному преступлению и являющихся доказательствами по уголовному делу;

- допросов участников уголовного судопроизводства;

- проведения необходимых экспертных исследований либо заключения специалиста и т.д.

Мерами по устранению или контролю перечисленных криминогенных факторов, на необходимость или целесообразность принятия, которых компетентными структурами может указывать следователь в своем представлении, могут быть:

- сокращение «усмотрительных» полномочий должностных лиц, четкая регламентация модели поведения (схемы принятия решений) в каждом конкретном случае – нормативная детализация служебных действий, контроль со стороны независимого органа (может быть, как внутренний, так и внешний);

- обеспечение общедоступности нормативных актов, внутренних правил, инструкций и т.д., регулирующих конкретные аспекты деятельности должностного лица, его полномочия;

- четкая регламентация взаимоотношений между должностными лицами; принятие внутренних правил (кодексов поведения должностных лиц), осуждающих использование должностного положения для оказания влияния на принятие другим должностным лицом решения по частным вопросам, в которых заинтересованы оказывающие влияние должностные лица, а равно и неправомерное принятие во внимание личных связей, отношений при исполнении служебных обязанностей или использовании должностных полномочий;

- гласность процедур предоставления льгот, привилегий, повышения в должности, четкая регламентация критериев поощрений, продвижений по службе. Проведение оздоровительной кадровой политики: ротация кадров, отказ от номенклатурного принципа назначения на руководящие должности, совершенствование подбора кадров, акцентирование внимания на психологических особенностях кандидатур на должности, их склонностях, проверка имевших место на предыдущих местах работы случаев проявления корыстных мотиваций (замечания, выговоры, связанные со злоупотреблениями должностными полномочиями в личных целях) и т.д.

В борьбе с должностной и коррупционной преступностью важное значение имеет предупреждение, т.е. позитивное воздействие на ее причины и условия, профилактика и пресечение преступной деятельности отдельных лиц.

Мерами такого предупреждения являются:

- совершенствование правовой базы борьбы с должностной и коррупционной преступностью;

- совершенствование работы госаппарата и процедур решения им вопросов; четкая правовая регламентация служебной деятельности чиновников; предоставление им зарплаты и услуг, обеспечивающих достойный уровень жизни;

- совершенствование подбора и расстановки кадров в государственном аппарате, увольнение с государственной службы лиц, нарушивших этические нормы поведения, связанные с осуществлением должностных полномочий;
- разработка и реализация на федеральном и региональном уровнях долгосрочных целевых программ борьбы с должностной и коррупционной преступностью;
- осуществление повышенного контроля за доходами и расходами государственных, муниципальных и иных категорий служащих, за видами их деятельности, наиболее связанными с возможностью совершения должностных и коррупционных преступлений;
- обеспечение безопасности лиц, осуществляющих борьбу с должностными и коррупционными преступлениями, а также членов их семей;
- повышение уровня правоохранительной деятельности по предупреждению и пресечению фактов совершения должностных и коррупционных преступлений;
- совершенствование взаимодействия всех правоохранительных органов в работе по предупреждению и пресечению этих преступлений;
- установление и осуществление административного надзора за лицами, имеющими судимости за совершение тяжких должностных и коррупционных преступлений;
- использование средств массовой информации и системы образования, всех институтов гражданского общества для активного содействия осознанию гражданами страны опасности коррупции и тем самым снижения уровня общественной терпимости к ее проявлениям.

Литература:

1. Эминов В. Е. Причины преступности в России. Криминологический и социально-психологический анализ. – М. 2015. С. 67.
2. Аглямова Г. М. Причины и условия коррупционной преступности в сфере местного самоуправления // Журнал Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. 2012 № 77 (4). С. 53., С. 54.
3. Харбиева Т. Я. Коррупция природа, проявления, противодействие. Монография – М. 2014 г. – С. 54, С. 55.
4. Правовые и криминалистические аспекты расследования некоторых видов коррупционных преступлений. Под общ. ред. В.Н. Карагодина. – Москва: Проспект, 2019. – 400 с.
5. Квалификация деяния. Тактика и методика расследования коррупционных преступлений. Настольная книга следователя. – 2-е издание дополненное и переработанное. – М.: ЮНИТИДАНА, 2019. – 319 с.
6. Международные стандарты в уголовном антикоррупционном законодательстве Российской Федерации: учебное пособие / Н.А. Морозова, Н.В. Кондраткова, М.В. Галдин; под общ. ред. А.М. Багмета. М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2020. – 60 с.

7. Гетман Н. И. Коррупция как грипп: все болеют, никто не умирает, но лечение необходимо // Преодоление коррупции – главное условие утверждения правового государства / под ред. Комарова А. И. М., 2009 г. Т. 1(39). С. 482.

8. Герцик, Е. Д. Причины и условия совершения коррупционных преступлений в России / Е. Д. Герцик. – // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2016 г.). – Казань: Бук, 2016. – С. 109-112.

Содержание

	Стр.
Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы борьбы с коррупцией»	3
Брашнина О. А. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции	5
Быкова Е. Г. О влиянии мотивов соисполнителей растраты, совершенной с использованием своего служебного положения, на квалификацию.....	10
Бартенев Е. А. Актуальные вопросы применения георадара на кладбище, при поиске криминальных захоронений.....	15
Галдин М. В. Особенности освобождения обвиняемых в совершении преступлений коррупционной направленности от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа.....	19
Дорожинская Е. А. Гражданско-правовые аспекты предупреждения коррупции и антикоррупционный комплаенс.....	24
Казаков А. А. Обыск, осмотр и выемка в отношении адвоката: полярные трактовки положений уголовно-процессуального закона.....	29
Карагодин В. Н. Выявление признаков оконченного взяточничества с помощью цифровых технологий.....	33
Крючкова В. Ф. К вопросу о проблемах организации расследования взяточничества.....	37
Кузнецова Е. А., Петракова М.А. Геймификация как способ совершенствования мер предупреждения и профилактики формирования коррупционных наклонностей у студенческого сообщества для подготовки к профессиональной среде.....	42
Кондраткова Н. В. Незаконная трудовая миграция как фактор развития коррупции.....	53
Комаров А. А. Коррупциогенные факторы в условиях цифровизации образования.....	60
Костенко К. А. Проблемные вопросы коррупциогенности сферы здравоохранения.....	66
Матвеев И. В. Проблемы уголовно-правовой оценки действий лица, использующего свое служебное положение, в преступлениях против общественной безопасности.....	71

Марциновская К. Д. Коррупциогенный фактор в работе должностных лиц при проведении ОРМ, по преступлениям, предусмотренным ст.228 и 228.1 УК РФ.....	74
Муленков Д. В. Использование криминалистической регистрации о лицах, совершивших коррупционные преступления.....	79
Морозова Н. А., Бартенев Е.А. Ошибки при определении официального документа как предмета служебного подлога.....	83
Осипова Т. В. Примеры из практической деятельности по конкретным уголовным делам о должностных и коррупционных преступлениях, свидетельствующие о преждевременном их возбуждении, необоснованности привлечения лиц к уголовной ответственности и реабилитации.....	86
Савченко Д. А. Юридические технологии противодействия коррупции: понятийные основы.....	90
Сажаев А. М. Об обстоятельствах, способствующих совершению коррупционных преступлений.....	96
Сабельфельд Т. Ю. Переквалификация обвинения на стадии судебного разбирательства по уголовным делам коррупционной направленности.....	101
Шеметов А. К. Выдвижение и проверка версии о провокации взятки при проверке поступившего сообщения о коррупционном преступлении.....	106
Черкасова Е. С. Психологические характеристики коррупционного поведения.....	110
Юдакова С. В. Особенности формирования антикоррупционного поведения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	113